

**Информация об исполнении
Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О территориях традиционного природопользования коренных
малочисленных народов Севера регионального значения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2023 году**

Общие сведения

Территории традиционного природопользования (родовые угодья) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) образовывались в период с 1990 по 2002 годы в соответствии с решениями Совета народных депутатов автономного округа от 06.05.1990 «Об образовании территорий приоритетного природопользования», от 07.02.1992 «Положение о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе».

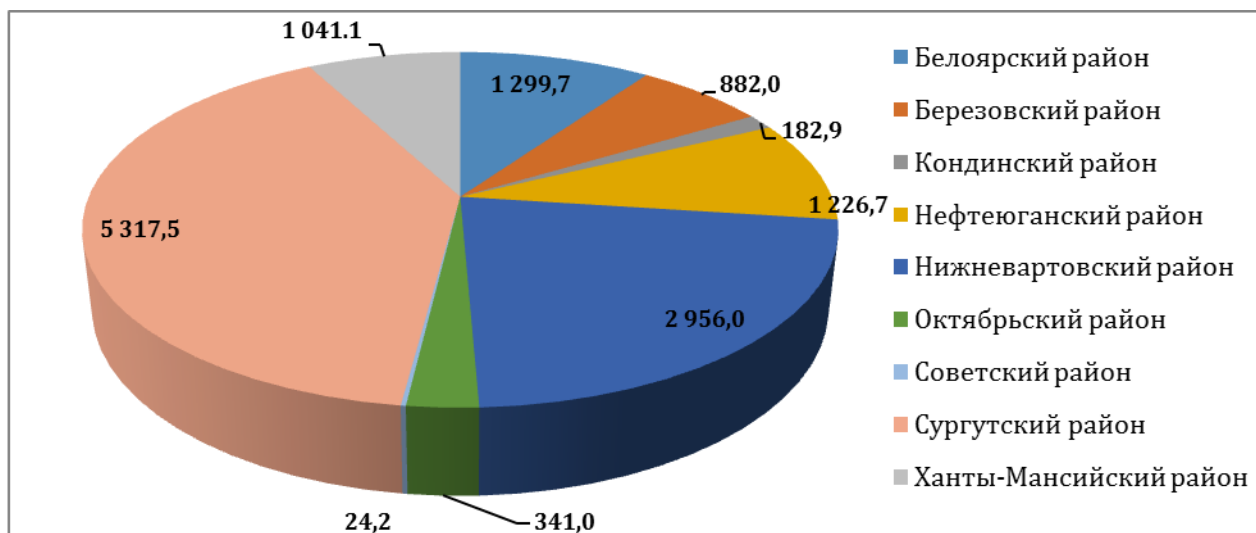
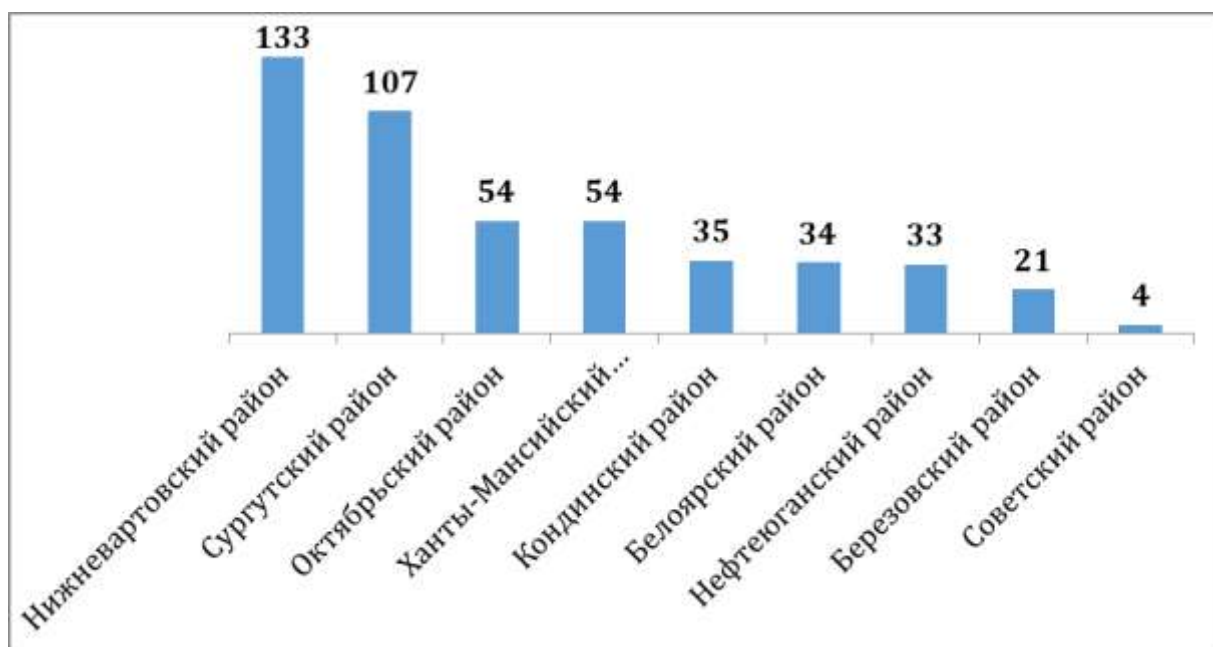
С 2001 года правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения установлены Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» (далее – Федеральный закон о ТТП).

С момента вступления в силу Федерального закона о ТТП в автономном округе ведется работа по развитию института территорий традиционного природопользования регионального значения.

Постановлением Правительства автономного округа от 10.04.2002 № 192-п «О территориях традиционного природопользования», ранее образованные территории приоритетного природопользования и родовые угодья были признаны территориями традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения (далее – ТТП), границы которых были утверждены в границах, ранее образованных (с 1990 по 2002 годы) родовых угодий и территорий приоритетного природопользования. Отношения в области образования, использования и охраны ТТП в Югре урегулированы Законом автономного округа от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 145-оз).

Таким образом, на текущий день в Югре зарегистрировано 475 ТТП общей площадью 13,272 тыс. га, что составляет 23,7 % от общей площади территории автономного округа, в том числе в разрезе муниципальных районов автономного округа:

- Белоярский район – 34 ТТП площадью 1 299,7 тыс. га,
- Березовский район – 21 ТТП площадью 882,0 тыс. га,
- Кондинский район – 35 ТТП площадью 182,9 тыс. га,
- Нефтеюганский район – 33 ТТП площадью 1 226,7 тыс. га,
- Нижневартовский район – 133 ТТП площадью 2 956,0 тыс. га,
- Октябрьский район – 54 ТТП площадью 341 тыс. га,
- Советский район – 4 ТТП площадью 24,2 тыс. га,
- Сургутский район – 107 ТТП площадью 5 317,5 тыс. га,
- Ханты-Мансийский район – 54 ТТП площадью 1 041,1 тыс. га.



Органы, осуществляющие полномочия в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования

В соответствии с п. 1. ст. 2 Закона № 145-оз полномочия в области образования, использования и охраны ТТП осуществляют:

- 1) Правительство автономного округа,
- 2) Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП).
- 3) Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент).

В рамках установленных полномочий за Департаментом закреплены следующие функции:

- ✓ подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов автономного округа в области образования, охраны и использования ТТП;

- ✓ ведение Реестра территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе (далее – Реестр ТТП);

- ✓ учет граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов на территории автономного округа, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования.

4) Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды автономного округа, в рамках установленных полномочий осуществляет следующие функции:

- ✓ введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях регионального значения в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- ✓ осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Образование территорий традиционного природопользования

На сегодняшний день образование (создание новых) ТТП регионального значения в автономном округе невозможно в связи с тем, что территории, на которых жители из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа (далее – КМНС) осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, относятся к землям лесного фонда Российской Федерации.

На основании Свидетельств о государственной регистрации права от 2005, 2007 годов земли лесного фонда в границах автономного округа отнесены к федеральной собственности, следовательно, Правительство Югры не вправе создавать ТТП регионального значения на землях, отнесенных к федеральной собственности.

Порядок образования ТТП федерального значения Правительством Российской Федерации не определен, в связи с чем, ТТП федерального значения не создавались.

Реестр территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

С 2008 года в автономном округе ведется Реестр ТТП, в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, граждан полной и достоверной информацией о ТТП.

Уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа по ведению Реестра ТТП определен Департамент недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Департамент).

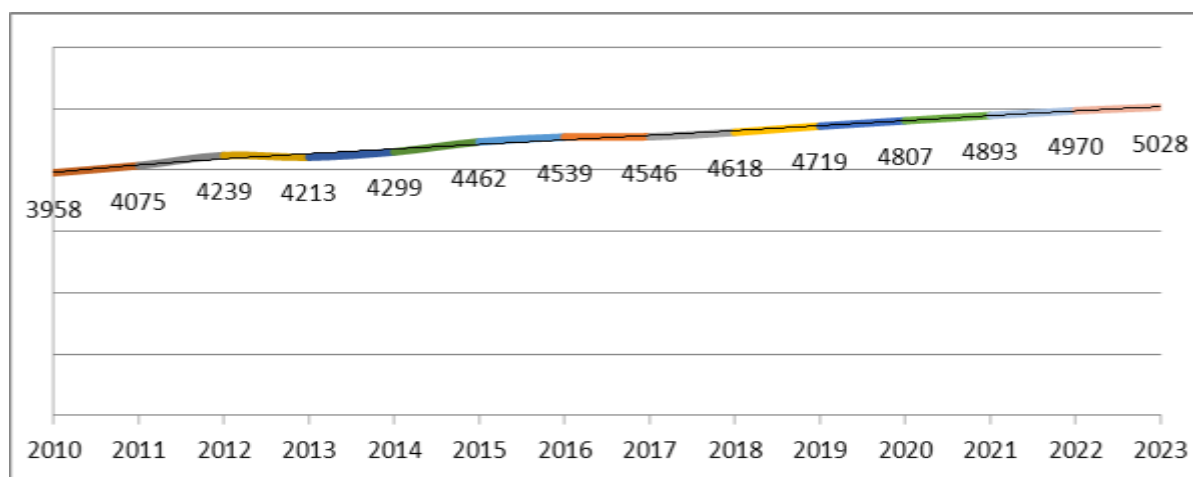
Реестр ТТП - документ, содержащий официальные сведения об образованных на территории автономного округа ТТП, включая сведения о субъектах права традиционного природопользования, домохозяйствах, членах домохозяйств и представителях домохозяйств.

В Реестре ТТП по состоянию на 31.12.2023 содержатся сведения о 5 028 субъектах права, в том числе:

Муниципальное образование	Количество ТТП	Количество субъектов права, чел.
Белоярский район	34	295
Березовский район	21	83
Кондинский район	35	158
Нефтеюганский район	33	323
Нижневартовский район	133	1325
Октябрьский район	54	209
Советский район	4	15
Сургутский район	107	2258
Ханты-Мансийский район	54	362
ИТОГО	475	5028

За период с 2010 по 2023 годы количество субъектов права ТТП увеличилось на 27 % (1070 человек):

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Кол-во субъектов права, сведения, которых содержатся в Реестре ТТП	3958	4075	4239	4213	4299	4462	4539	4546	4618	4719	4807	4893	4970	5028

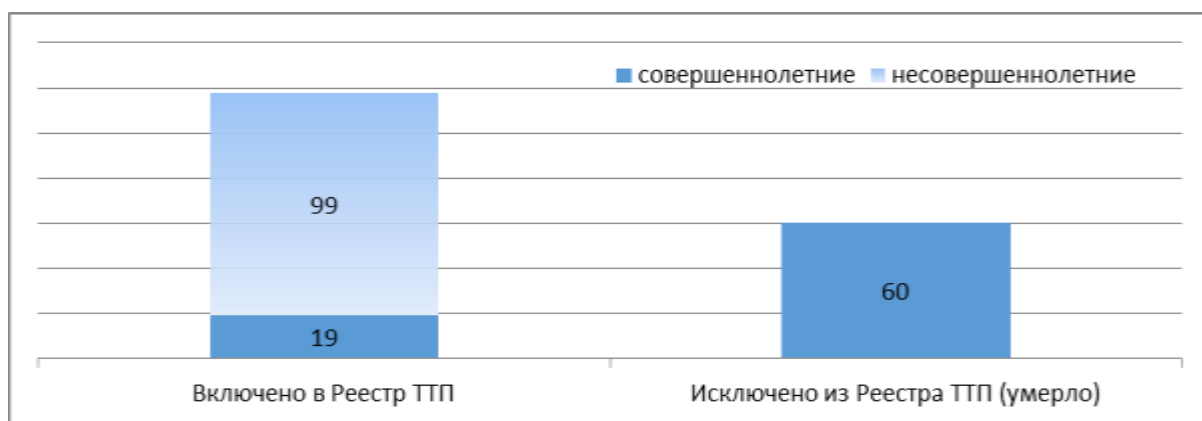


Демографические показатели субъектов права традиционного природопользования имеют положительную тенденцию. В 2023 году в Реестр ТТП внесены сведения о 118 субъектах права, в том числе 99 субъектов права - несовершеннолетние дети. Общее количество

несовершеннолетних детей в Реестре ТТП составляет - 1807 человек, 36% от общей численности субъектов права.

Количество исключённых (в связи со смертью) в 2023 году из Реестра ТТП субъектов права составляет 60 чел. (1,2 % от общей численности).

№	Муниципальное образование	включенных в Реестр ТТП в 2023 году (чел.)	исключенных из Реестра ТТП в 2023 году (чел.)
1	Белоярский	11	1
2	Березовский	3	0
3	Кондинский	7	0
4	Нефтеюганский	4	3
5	Нижневартовский	19	17
6	Октябрьский	4	10
7	Советский	0	0
8	Сургутский	64	27
9	Ханты-Мансийский	6	2
	Итого:	118	60



Положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования регионального значения

В соответствии со статьей 9 Закона № 145-оз, правовой режим ТТП устанавливается положениями о правовом режиме соответствующих ТТП, утверждаемыми Правительством автономного округа либо уполномоченным им исполнительным органом государственной власти автономного округа, с участием субъектов права ТТП.

В 2012-2013 годах проведены работы по функциональному зонированию 240 ТТП Нижневартовского и Сургутского районов.

В 2015 году проведено функциональное зонирование 235 ТТП Белоярского, Берёзовского, Кондинского, Нефтеюганского, Октябрьского, Советского и Ханты-Мансийского районов.

По итогам функционального зонирования ТТП:

- ✓ актуализировано текстовое описание границ ТТП и подготовлены картографические материалы, а также произведен расчет их площадей;
- ✓ осуществлена дифференциация территории на функциональные зоны и расчет их площадей;
- ✓ осуществлено натурное обследование ТТП с одновременным проведением опроса представителей коренных малочисленных народов Севера;
- ✓ произведена оценка природно-ресурсного потенциала территории для ведения традиционного образа жизни и ведения традиционных отраслей хозяйства, оценка влияния деятельности нефтегазовых объектов промышленной инфраструктуры на природные комплексы ТТП.
- ✓ проведена оценка влияния деятельности нефтегазовых объектов промышленной инфраструктуры на функциональные зоны ТТП;
- ✓ актуализированы данные по оптимальной оленеемкости пастбищ на территории ТТП, фактического количества оленей на территории автономного округа в разрезе муниципальных районов;
- ✓ актуализированы данные по участкам и площади фактически используемых охотничьих угодий, рыбопромысловым участкам.

На данный момент принятие положений о правовых режимах ТТП не представляется возможным, в виду отсутствия соответствующих полномочий по установлению субъектами Российской Федерации правовых режимов на землях лесного фонда, относящихся к федеральной собственности.

Использование и охрана территорий традиционного природопользования

В 2022 году недропользование в округе осуществлялось на 462 лицензионных участках с долгосрочной и на 117 участках с краткосрочной лицензиями. Общая площадь перекрытия ТТП с лицензионными участками распределённого фонда недр по округу в целом составила 7,1 млн га или 53,6 % от площади ТТП.

Общее количество ТТП, попадающих на лицензионные участки полностью или частично составляет 333 шт. Среди районов наибольшее количество ТТП пересекается с ЛУ в Сургутском – 107 шт. и

Нижневартовском – 68 шт. районах. Необходимо отметить, что некоторые ТТП в одном районе могут пересекаться с участками разных недропользователей.

Общие принципы взаимоотношений между компаниями-недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера определены федеральным и региональным законодательством, урегулирование вопросов осуществляется в рамках заключения договоров и соглашений об использовании земель в границах ТТП.

В автономном округе действует Модельное соглашение недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах ТТП, утвержденное распоряжением Правительства автономного округа от 05.10.2009 № 425-п, определяющее существенные условия данных договоров, содержание которых конкретизируется в результате договоренностей сторон.

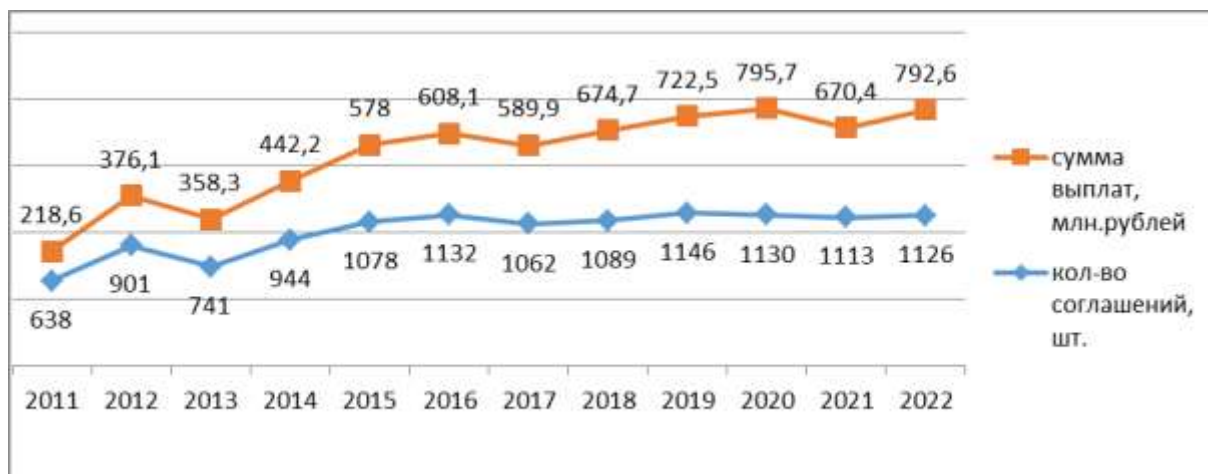
Ежегодно Департамент, как исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий полномочия в сфере регулирования взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера и (или) их представителей с природо- и землепользователями, направляет в адрес компаний-недропользователей запрос о выполнении заключенных договоров и экономических соглашений с субъектами права традиционного природопользования за прошедший год.

По данным, представленным компаниями-недропользователями, между коренными народами и недропользователями в 2022 году заключено 1126 соглашений. Экономическими соглашениями охвачено 2 775 человек, проживающих на 137 ТТП.

Общий объем поддержки в денежном выражении составил 792,6 млн. рублей, средняя компенсация в денежном выражении на 1 человека в 2022 году составила 285,6 тыс. рублей.

Общий объем поддержки за период 2011 – 2022 годы в денежном эквиваленте составил 6 827,1 млн. рублей.

Наименование мероприятий	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество соглашений	638	901	741	944	1078	1132	1062	1089	1146	1130	1113	1126
Общий объем компенсационных выплат (млн. рублей)	218,6	376,1	358,3	442,2	578,0	608,1	589,9	674,7	722,5	795,7	670,4	792,6



Основную долю выплат составляют статьи «Компенсационные выплаты семьям коренных народов» и «Предоставление материально-технических средств» по 32 %. Значительная доля средств выделяется на расходы по транспортировке – 14 % и приобретение ГСМ – 16 %

В случае возникновения ситуации, когда стороны не достигли договоренности о месторасположении и условиях размещения объектов недропользования в границах соответствующей территории, подключается действующая в округе Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП), образованная постановлением Правительства автономного округа № 192-п от 10.04.2002.

К работе Комиссии по вопросам ТТП привлекаются представители региональных органов власти, Ассамблеи представителей КМНС Думы округа, органов местного самоуправления, общественных организаций коренных малочисленных народов, непосредственно представители КМНС и компаний-недропользователей. По результатам работы Комиссии принимаются решения Правительства автономного округа о размещении либо отказе в размещении объектов недропользования.

В 2023 году состоялось 4 заседания Комиссии по вопросам ТТП.

Стоит выделить самые основные вопросы, рассматриваемые на Комиссии по вопросам ТТП:

- согласование объектов размещения промышленной инфраструктуры нефтяных компаний:

- согласование объектов размещения промышленной инфраструктуры нефтяных компаний (принято 1 решение);

- внесение изменений в Реестр ТТП (принято 68 решений).

Государственная поддержка

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере поддержки ТТП является государственная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» (далее – Программа).

В реализации Программы принимают участие 9 органов исполнительной власти Югры и 9 муниципалитетов. Ими реализуются мероприятия, направленные на такие сферы жизнедеятельности коренных народов, как традиционная хозяйственная деятельность, образование, социальная поддержка, традиционные культура и фольклор, национальные виды спорта, развитие и укрепление финно-угорских связей. Ответственным исполнителем по реализации Программы является Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей автономного округа.

Департамент и муниципальные районы в рамках Программы являются соисполнителями комплекса мероприятий, направленных на развитие и поддержку традиционного хозяйствования, ежегодный объем финансирования которых составляет порядка 50 млн. рублей.

В 2023 году на данное направление Правительством округа выделено 50,5 млн. рублей. Расходные обязательства составили 74,4% к плану.

Наименование мероприятия	2021		2022		2023		ВСЕГО	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Государственная поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность	37,1	28,5	43,9	43,9	41,8	28,9	122,8	101,3
Развитие традиционной хозяйственной деятельности	9,7	9,6	30,5	30,5	8,7	8,7	48,9	48,8
ВСЕГО	46,8	46,8	74,4	74,4	50,5	37,6	171,7	150,1

Органы местного самоуправления участвуют в реализации Программы на основе переданного отдельного государственного полномочия, на основании Закона автономного округа от 31.01.2011 № 8-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

В целях сохранения и развития ТТП и видов традиционной хозяйственной деятельности органами местного самоуправления в 2023

году:

1. Компенсирована стоимость приобретения материально-технических средств: 30 снегоходов, 21 лодочного мотора, 4 лодок, 13 электростанций, 4 прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, боеприпасов и запасных частей 94 физическим лицам (в 2022 – 116 физическим лицам).

2. Предоставлены субсидии на обустройство 16 территорий традиционного природопользования и 1 лесного участка 14 физическим и 3 юридическим лицам (в 2022 – 17 физическим и 1 юридическому лицам).

3. Предоставлены субсидии на продукцию охоты – 8 организациям, осуществляющим традиционные промыслы (в 2022 – 9 организаций), которые в период заготовки продукции обеспечили сезонным заработком 63 человека и объемы заготовленной продукции составили 21 т. мяса лоса, 1938 шт. пушной продукции.

4. Предоставлена государственная поддержка на обустройство быта 8 молодым специалистам педагогических, экономических, технических и медицинских специальностей (2022 – 2 молодых специалиста) с целью закрепления их в местах традиционного проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

5. Компенсированы расходы на обучение правилам безопасного обращения с оружием, управлению маломерными судами, управлению самоходными машинами категории «А» 43 получателям (в 2022 – 64 получателей);

6. Компенсирована стоимость приобретения 27 голов северных оленей 2 получателям (в 2022 году – 1 получателю 10 голов);

7. 4 организации, занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов Севера, получили субсидию на возмещение затрат на оплату коммунальных услуг, понесенных в ходе переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности (данная мера поддержки введена в 2023 году).

Департаментом, в рамках Программы, для организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, осуществляется государственная поддержка проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности через предоставление грантов, в части развития северного оленеводства, дикоросов, рыболовства и охотпромысла.

14 сентября 2023 года в Ханты-Мансийске прошла публичная защита проектов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, претендующих на получение грантов.

По итогам публичной защиты победителями признаны 7 проектов из девяти допущенных к публичной презентации. Общая сумма присужденных грантов составила 20 млн 800 тысяч рублей, в том числе:

- в номинации - «Заготовка, хранение и транспортировка продукции дикорастущих» – 2 организации;

- в номинации - «Заготовка, хранение и транспортировка продукции рыбного промысла» – 3 организации;

- в номинации - «Заготовка, хранение и транспортировка продукции охотничьего промысла» – 2 организации.

Со всеми победителями заключены Соглашения о предоставлении Гранта, на общую сумму присужденных грантов 20,8 млн. рублей.

Предоставление грантов в форме субсидий для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности				
	2021 год	2022 год	2023 год	ВСЕГО
Кол-во победителей	3	7	7	17
Сумма грантовой поддержки, (млн. рублей)	8,6	20,8	20,8	50,2

Хотелось бы отметить реализацию в автономном округе Проекта «ИТ-стойбище», направленного на обеспечение граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в отдаленных и труднодоступных территориях (стойбищах), доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям.

Реализация Проекта осуществляется Департаментом недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Департаментом информационных и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Общественной организацией «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с привлечением финансовых средств компаний-недропользователей.

За весь период реализации Проекта (2019-2023 годы) в автономном округе установлено 77 точек доступа, и охвачено доступом в сеть Интернет 3 450 человек, проживающих на 156 территориях традиционного природопользования, 4 национальных деревень, 11 стойбищ.

Внедрение цифровых технологий по реализации Закона № 145-оз

Для работы с Реестром ТТП используется:

- Территориальная информационная система Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ТИС Югры). Данная система содержит информацию о картографических материалах по границам ТТП с учетом данных проведенного функционального зонирования.

Информация о границах ТТП доступна для всех пользователей на публичном информационном уровне (публичный сегмент) ТИС Югры.

- АИС «Природопользование» (далее – АИС КМНС). С 2021 года в рамках ТИС Югры Департаментом реализован проект АИС КМНС. Подсистема оказания услуг предназначена для автоматизированной поддержки процесса оказания услуг по предоставлению информации о наличии (отсутствии) ТТП в границах объекта строительства. По результатам внедрения данного проекта срок предоставления информации сократился с 21 до 3 рабочих дней.

В 2023 году по средствам АИС КМНС представлено 5184 заключений.

- Автоматизированная система учёта традиционного хозяйствования, территорий традиционного природопользования, мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера (АСУ ТХ КМНС). Данная система содержит сведения об образовании ТТП, персональные и контактные данные субъектов права, родственных связях членов домохозяйств, фотоматериалы.

С помощью системы автоматически формируются выписки из Реестра ТТП, что позволяет оперативно предоставить государственную услугу заявителям. В 2023 году, данная государственная услуга представлена 674 гражданам, что выше на 4% показателя 2022 года (648 обращений).

Необходимо отметить, что в 2023 году началось апробирование и ввод в эксплуатацию «Государственной информационной системы коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – ГИС КМНС).

ГИС КМНС это единый информационный ресурс в автономном округе по вопросам коренных малочисленных народов Севера, разработанный Правительством автономного округа, который позволит:

- объединит региональные реестры о коренных малочисленных народах Севера;

- позволит в режиме «одного окна» проинформировать граждан об имеющихся формах поддержки, в том числе грантовой;

сформировать сводную отчетность по результатам конкурсов на предоставление грантовой поддержки получателями с наименованием, количеством получателей и объемам поддержки;

автоматизировать процесс сбора ведомственной отраслевой статистики по 77 показателям жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера с возможностью ее визуализации, в том числе через платформу бизнес-аналитики.

В данной информационной системе предусмотрен публичный сегмент для граждан, где они могут ознакомиться с новостями в данной сфере, подать заявление на предоставление мер государственной поддержки.

Перечень действующих правовых актов, принятых Правительством автономного округа во исполнение Закона № 145-оз

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.04.2002 № 192-п «О территориях традиционного природопользования»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2008 № 140-п «О Реестре территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

приказ Департамента от 03.11.2017 № 16-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из Реестра территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

Предложения по совершенствованию законодательства в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования

На уровне Российской Федерации необходимо принять во внимание факторы, регулирующие вопросы ТТП, при подготовке (внесении) предложений по актуализации нормативно-правовой базы.

1. В действующем законодательстве на федеральном уровне необходимо определить четкое единообразие юридической терминологии в отношении понятий:

- территория традиционного природопользования – с учетом привязки к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, видов традиционной хозяйственной деятельности, и определения конкретных целей для создания ТТП;

- традиционное природопользование и традиционный образ жизни – с определением основных критериев, подтверждающих факт ведения традиционного хозяйствования;

- постоянное проживание. Постоянное проживание - это фактическое нахождение на определённой территории на законных основаниях. Применительно к малочисленным народам, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционное хозяйствование, как правило, регистрация по месту жительства, т.е. по штампу в паспорте в графе «Место жительства» и фактическое место жительства не совпадают. При этом место регистрации не является определяющим. Кроме того, термин «постоянное» в данных трактовках, без определения критериев, затруднителен к применению.

2. Должен быть определен уполномоченный орган федеральной исполнительной власти, который будет отвечать за вопросы создания, организации и нормативного регулирования вопросов ТТП федерального значения.

С целью обеспечения содержания в Реестре ТТП достоверных и актуальных сведений о субъектах права (домохозяйствах), необходимо законодательно предусмотреть обязанность субъектов права традиционного природопользования по своевременному информированию уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа, наделенного полномочием на ведение Реестра ТТП об изменениях:

- сведений о домохозяйствах;

- сведений о субъектах права традиционного природопользования (персональных данных, места жительства, контактной информации);
- видов традиционной хозяйственной деятельности, осуществляемых на ТТП;
- прекращении ведения традиционной хозяйственной деятельности на ТТП.